

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH VĂN ĐOÀN

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHONG THỔ TỈNH LAI CHÂU**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
CHUYÊN NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2016

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TRỊNH VĂN ĐOÀN

**QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN
ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN PHONG THỔ TỈNH LAI CHÂU**

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.01

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: GS.TS. Đỗ Đức Bình

THÁI NGUYÊN - 2016

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các số liệu, kết quả đã nêu trong luận văn có nguồn gốc rõ ràng, trung thực và chưa được dùng để bảo vệ một học vị nào khác. Mọi sự giúp đỡ cho việc hoàn thành luận văn đều đã được cảm ơn. Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được ghi rõ nguồn gốc./.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả luận văn

Trịnh Văn Đoàn

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: ***“Quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu”***, tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn GS.TS Đỗ Đức Bình.

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2016

Tác giả luận văn

Trịnh Văn Đoàn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC BẢNG.....	viii
DANH MỤC HÌNH	ix
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Đóng góp của luận văn.....	3
5. Bố cục của luận văn	3
Chương 1, CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TẠI MỘT ĐỊA PHƯƠNG.....	4
1.1. Dự án đầu tư xây dựng cơ bản	4
1.1.1. Khái niệm	4
1.1.2. Đặc điểm của dự án đầu tư xây dựng cơ bản	7
1.2. Quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	8
1.2.1. Khái niệm quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	8
1.2.2. Nội dung quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản	11
1.3. Sự cần thiết của QLNN đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	20
1.4. Các nguyên tắc, hình thức QLNN đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	22
1.4.1. Các nguyên tắc quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng.....	22
1.4.2. Các công cụ quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng	27
1.4.3. Các hình thức quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản ..	31
1.4.4. Các chủ thể quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản.....	34
1.5. Các yếu tố ảnh hưởng cơ bản đến quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản	38

1.5.1. Môi trường kinh tế xã hội	38
1.5.2. Tính chặt chẽ, khoa học, đồng bộ các văn bản pháp quy.....	39
1.5.3. Năng lực quản lý nhà nước của các chủ thể.....	40
1.5.4. Đặc trưng của dự án	41
1.6. Kinh nghiệm quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản của một số địa phương thuộc các tỉnh tại Việt Nam và bài học rút ra cho huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu	41
1.6.1. Kinh nghiệm của huyện Lương Sơn tỉnh Hòa Bình.....	41
1.6.2. Kinh nghiệm của huyện Tam Dương tỉnh Vĩnh Phúc.....	43
1.6.3. Bài học rút ra cho huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu.....	46
Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	49
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	49
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	49
2.2.1. Cơ sở phương pháp luận	49
2.2.2. Các phương pháp nghiên cứu cụ thể	49
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu	51
2.3.1. Nguồn vốn đầu tư xây dựng theo phân cấp đầu tư	51
2.3.2. Nguồn vốn đầu tư xây dựng theo lĩnh vực đầu tư.....	51
2.3.3. Công tác quy hoạch.....	51
2.3.4. Công tác kế hoạch hóa nguồn vốn đầu tư xây dựng	51
2.3.5. Năng lực quản lý dự án đầu tư của các chủ đầu tư	51
Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHONG THỔ TỈNH LAI CHÂU	52
3.1. Khái quát về huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu.....	52
3.1.1. Vị trí địa lý, kinh tế	52
3.1.2. Tiềm năng và khả năng khai thác nguồn lực của huyện	53
3.1.3. Tình hình đầu tư trên địa bàn huyện Phong thổ tỉnh Lai Châu.....	62
3.2. Thực trạng quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu.	66

3.3.1. Công tác quy hoạch chuẩn bị giải phóng mặt bằng	66
3.3.2. Công tác đấu thầu.....	69
3.3.3. Công tác quản lý, điều hành thực hiện dự án	74
3.3.4. Công tác quản lý, nghiệm thu khối lượng thi công	75
3.3.5. Công tác quản lý chất lượng dự án	76
3.3.6. Công tác quản lý tiến độ dự án.....	81
3.3.7. Công tác quản lý an toàn và vệ sinh môi trường.....	82
3.3.8. Công tác quyết toán vốn đầu tư.....	85
3.3. Phân tích các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu	88
3.3.1. Môi trường kinh tế xã hội	88
3.3.2. Tính chặt chẽ, khoa học, đồng bộ các văn bản pháp quy.....	89
3.3.3. Năng lực quản lý nhà nước của các chủ thể.....	89
3.3.4. Đặc trưng của dự án	90
3.4. Đánh giá chung về quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu	90
3.4.1. Bộ máy tổ chức thực hiện quản lý đầu tư và xây dựng.....	90
3.4.2. Thành tựu	91
3.4.3. Hạn chế, tồn tại	91
3.4.4. Nguyên nhân của những hạn chế	93
Chương 4. GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC ĐỐI VỚI CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN PHONG THỔ TỈNH LAI CHÂU.....	95
4.1. Quan điểm, định hướng về QLNN đối với các dự án đầu tư xây dựng cơ bản trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu trong thời gian tới.	95
4.1.1. Quan điểm phát triển kinh tế xã hội	95
4.1.2. Định hướng phát triển kinh tế xã hội	95
4.1.3. Mục tiêu phát triển kinh tế xã hội	96
4.2. Nhu cầu đầu tư xây dựng trong những năm tới của huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu	99

4.3. Các giải pháp tăng cường quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn huyện Phong Thổ tỉnh Lai Châu	100
4.3.1. Hoàn thiện môi trường pháp lý và quá trình thực hiện các dự án đầu tư xây dựng	100
4.3.2. Đổi mới cơ chế kế hoạch hóa nguồn vốn đầu tư xây dựng.....	100
4.3.3. Nâng cao công tác thẩm tra, thẩm định và phê duyệt các dự án đầu tư xây dựng	102
4.3.4. Nâng cao chất lượng công tác đấu thầu	106
4.3.5. Đổi mới công tác thanh toán, quyết toán vốn đầu tư	107
4.3.6. Hoàn thiện công tác quản lý chất lượng công trình	108
4.3.7. Hoàn thiện bộ máy quản lý đồng bộ thống nhất	110
4.4. Kiến nghị	111
KẾT LUẬN	113
TÀI LIỆU THAM KHẢO	116

DANH MỤC NHỮNG TỪ VIẾT TẮT

TCVN	: Tiêu chuẩn Việt Nam
CHXHCN	: Cộng hòa xã hội chủ nghĩa việt nam
KTXH	: Kinh tế xã hội
UBND	: Ủy ban nhân dân
CĐT	: Chủ đầu tư
NSNN	: Ngân sách nhà nước
XDCB	: Xây dựng cơ bản
QLNN	: Quản lý nhà nước
BQ	: Bình quân
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
QLDA	: Quản lý dự án
GTSX	: Giá trị sản xuất

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1. Dân số và lao động huyện Phong thổ giai đoạn 2012-2015	58
Bảng 3.2: Cơ cấu lao động làm việc trong các ngành kinh tế.....	61
Bảng 3.3: Nguồn vốn đầu tư theo phân cấp đơn vị Chủ đầu tư	62
Bảng 3.4: Cơ cấu nguồn vốn đầu tư theo lĩnh vực đầu tư.....	65
Bảng 3.3. Khối lượng và tiến độ công tác GPMB mà huyện Phong Thổ đang triển khai.....	67
Bảng 3.4. Tiến độ GPMB ở một số dự án trên địa bàn huyện	68
Bảng 3.5.: Giá trị trúng thầu một số dự án so với giá gói thầu	73
giai đoạn 2012-2015 trên địa bàn xã, thị trấn huyện Phong Thổ	73
Bảng 3.6. Tiến độ thi công của một số dự án trên địa bàn huyện	81
Bảng 3.4: Tổng hợp kết quả thanh toán khối lượng xây dựng hoàn thành	85